**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год**

###

# Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности
за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.
№ 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.
№ 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ».

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 51.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано
(в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 5 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 15 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 5 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 460 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

не обеспечивается ведение и сохранность маркшейдерской документации;

не обеспечено проведение маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла горных работ
и прогнозирования опасных ситуаций.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
не проводилась.

Утверждены:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено
0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

консультирование в отношении 5 объектов;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

|  |
| --- |
|  |

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 5.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано
(в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 4 проверки (в 2023 году – 0), из них плановых – 4 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0
(в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения проверок выявлено 14 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 1 административное наказание.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Утверждены:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено
0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов).

|  |
| --- |
|  |

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

нарушение условий хранения взрывчатых материалов промышленного назначения.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

|  |
| --- |
|  |

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности».

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 86.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано
(в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 37 проверок (в 2023 году – 0), из них плановых – 34 (в 2023 году – 0), внеплановых – 3
(в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения проверок выявлено 756 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 21 административное наказание.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложен 21 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 742 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных
для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Утверждены:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено
0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

осуществлено 2 консультирования.

|  |
| --- |
|  |

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_